

# Leidraad van de Commissie van Beroep

*Jonge Democraten*

## Inhoudsopgave

Begrippenlijst	3
Inleiding	3
Beroepsprocedure	4
1. Indienen van een beroepschrift	4
2. Pauzering van de beroepsprocedure	4
3. Reactie verwerend orgaan	5
4. Mondelinge behandeling	5
5. Uitspraak	6
FAQ	7
1. Tegen welke besluiten kan ik een beroep indienen?	7
2. Kan ik met meerdere mensen gezamenlijk beroep indienen?	7
3. Binnen hoeveel dagen moet ik een beroep indienen?	8
4. Kan ik in hoger beroep komen van een uitspraak van de CvB?	8
5. Ik twijfel over de onafhankelijkheid of onpartijdigheid van een behandelend CvB-lid. Wat kan ik doen?	8
6. Is het mogelijk een kort geding te voeren bij de CvB?	9
7. Is mijn beroepsprocedure geheim?	9
8. Is het LB altijd betrokken bij een beroepsprocedure?	10
9. Kan ik later nog argumenten of documenten indienen?	10
10. Welk bewijs mag ik inbrengen?	11
11. Kan ik contact met jullie opnemen om een vraag te stellen?	12

# Begrippenlijst

- **ALV:** de Algemene Ledenvergadering van de JD.
- **Belanghebbende:** iemand die direct geraakt wordt door een besluit dat genomen is door een JD-orgaan
- **Behandelende CvB-leden:** de leden van de CvB die jouw zaak behandelen. Alleen zij oordelen over je beroep.
- **Besluit:** een beslissing van een orgaan van de JD met gevolgen voor jou.
- **CvB:** de Commissie van Beroep van de JD.
- **HR:** het Huishoudelijk Reglement van de JD; een belangrijk document waar een groot deel van onze verenigingsregels in staan.
- **Indiener:** de persoon die een beroep heeft ingediend.
- **JD:** De vereniging Jonge Democraten.
- **LB:** het Landelijk Bestuur van de JD.
- **Orgaan:** een onderdeel van de JD die een besluit kan nemen. Bijvoorbeeld het LB, een afdelingsbestuur of een portefeuillehouder.
- **Procespartijen:** de indiener en het verwerend orgaan.
- **Verwerend orgaan:** het orgaan dat het besluit heeft genomen.

## Inleiding

In deze leidraad geeft de CvB van de JD uitleg over de beroepsprocedure. Het doel van de leidraad is leden van de JD inzicht te geven in de gang van zaken als zij een beroep indienen. De leidraad is geschreven vanuit het perspectief van een lid dat een beroep wil indienen. Daarom wordt met 'je' verwezen naar de indiener van een beroep.

De leidraad is, na overleg met het LB, door de CvB vastgesteld in november 2024. Indien er een wijziging van de leidraad wordt doorgevoerd, wordt dat in deze inleiding vermeld. De leidraad is geen reglement van de JD. De CvB behoudt de mogelijkheid om van de richtlijnen in de leidraad af te wijken als de situatie daarom vraagt. Uiteraard zal de CvB zich daarbij altijd houden aan het HR, waarin de CvB wordt gereguleerd, en het beginsel van hoor- en wederhoor strikt naleven.

De leidraad is een relatief uitgebreid document. De CvB wil namelijk een zo goed mogelijk duidelijk maken hoe de procedure verloopt. Het kan dat je naar aanleiding van deze leidraad nog vragen hebt. Je kan ons voor vragen altijd bereiken op: [commissievanberoep@jongedemocraten.nl](mailto:commissievanberoep@jongedemocraten.nl).

# Beroepsprocedure

## 1. Indienen van een beroepschrift

Een beroepszaak start met het indienen van een beroep. De makkelijkste manier om dit te doen is door het beroepsformulier van de CvB in te vullen. Deze kan je vinden op [deze link](https://forms.gle/Ymbn9knNintUWPrN9) (<https://forms.gle/Ymbn9knNintUWPrN9>). Een andere mogelijkheid om beroep in te dienen is door je bezwaren tegen het besluit bij het LB in te dienen en aan te geven dat je in beroep wilt gaan. Zij zullen je beroep dan doorsturen naar de CvB.

Het is belangrijk dat je beroepschrift aan een aantal voorwaarden voldoet, bijvoorbeeld dat jij belanghebbend bent bij het besluit en dat je het beroepschrift op tijd indient. Onder punt 5 staat uitgelegd waar de CvB op toetst bij een uitspraak.

Binnen één werkdag nadat je beroep door de CvB is ontvangen, ontvang je een ontvangstbevestiging. We sturen je daarnaast zo snel mogelijk welke leden van de CvB je zaak gaan behandelen. De andere CvB-leden zijn vanaf dat moment niet meer betrokken bij of op de hoogte van je procedure. In principe behandelen drie leden van de CvB je zaak. Een beroepsprocedure wordt nooit door één of twee CvB-leden behandeld.

Heb je na twee werkdagen geen ontvangstbevestiging van de CvB ontvangen? Stuur dan een e-mail naar [commissievanberoep@jongedemocraten.nl](mailto:commissievanberoep@jongedemocraten.nl).

We controleren of we in deze fase voldoende informatie van je hebben. Als dat het geval is, gaan we naar de volgende fase. Hebben we nog niet voldoende informatie, dan krijg je een termijn om de ontbrekende informatie in te dienen.

## 2. Pauzering van de beroepsprocedure

Nadat je een beroep hebt ingediend, controleren wij bij het verwerend orgaan of jullie in onderling overleg zijn getreden over het besluit. We sturen daarvoor je gehele beroepsformulier aan hen door.

Als jullie niet eerst in onderling overleg zijn getreden over je bezwaren tegen het besluit, pauzeren we in principe de behandeling van het beroep voor de duur van twee weken. We vinden het namelijk beter als jullie eerst zelf je bezwaren tegen het besluit bespreken. Als het verwerend orgaan niet het LB is, mag je van het LB tot op zekere hoogte een bemiddelende rol hierin verwachten. De CvB kan, vanwege haar onafhankelijke en onpartijdige rol, niet participeren in dit proces. Veertien dagen nadat we de behandeling van het beroep gepauzeerd hebben, vragen wij jou of je het beroep wilt voortzetten. Als je aangeeft dat te willen, gaan we verder met de behandeling van het beroep.

### 3. Reactie verwerend orgaan

Als de pauzering van de beroepsprocedure niet het resultaat heeft gebracht waar jij tevreden mee bent of als er geen pauzering heeft plaatsgevonden, krijgt het verwerende orgaan de gelegenheid een schriftelijke reactie in te dienen. We noemen dat document hun verweerschrift en het verwerende orgaan krijgt hiervoor vrijwel altijd twee weken. Als je beroep eerst is gepauzeerd, gaat deze termijn pas lopen nadat de pauzering is gestopt. In uitzonderingsgevallen, bijvoorbeeld als de beroepszaak complex of uitgebreid is, kan de CvB een langere termijn aan het verwerende orgaan geven. Echter, de CvB beslist wat een passende termijn is. Daarbij houdt zij in acht dat het beginsel van hoor en wederhoor meebrengt dat het verwerende orgaan een redelijke termijn moet krijgen om te reageren op het beroepschrift.

### 4. Mondelinge behandeling

De CvB kan besluiten dat zij nog een mondelinge behandeling wilt houden. Tijdens een mondelinge behandeling krijgen beide partijen de gelegenheid hun verhaal mondeling toe te lichten. Ook kan de CvB enkele vragen stellen om een beter beeld van de zaak te krijgen. Van belang bij een mondelinge behandeling is dat je niet je argumenten herhaalt die je al in je schriftelijke stukken of eerder tijdens de mondelinge behandeling hebt genoemd. De behandelende CvB-leden zijn goed op de hoogte van je zaak. Je mag en kan verwachten dat ze alles uitgebreid gelezen hebben.

De CvB beslist zelf of zij een mondelinge behandeling nuttig acht. Indien dat het geval is, stuurt zij een datumprikker naar alle partijen. Iedereen krijgt vier dagen om deze datumprikker in te vullen. De CvB prikt daarna een datum. Dit is niet per definitie de datum die door de meeste personen is gekozen. Aan de zijde van het verwerende orgaan kan de

datumprikker bijvoorbeeld door meer dan één persoon zijn ingevuld. De CvB houdt daar rekening mee als zij de datum prikt. Ook kijkt ze naar de beschikbaarheid van CvB-leden en de termijn waarop zij uitspraak wenst te doen. Met inachtneming hiervan, bepaalt de CvB zelf welke datum ze voor de mondelinge behandeling inplant.

Gebruikelijk is dat een mondelinge behandeling plaatsvindt in een zaaltje op het Landelijk Bureau in Den Haag. De mondelinge behandeling is niet openbaar toegankelijk. Je mag wel iemand meenemen die je ondersteunt tijdens de mondelinge behandeling. Als je dat wilt, verwachten we dat je dit minstens drie dagen voor de mondelinge behandeling schriftelijk aangeeft bij de CvB. Daarbij verwachten we dat je de naam van deze persoon en je relatie tot hem/haar/die aangeeft. In uitzonderingsgevallen, kan de CvB besluiten een derdepartij niet toe te laten tot (een gedeelte van) de mondelinge behandeling.

## 5. Uitspraak

Als de CvB voldoende informatie heeft om een oordeel te vellen, doet ze haar uitspraak. In haar uitspraak behandelt de CvB vier verschillende vragen.

De eerste twee vragen zien op procedurele punten.

1. Ten eerste onderzoekt de CvB de vraag of zij bevoegd is over het beroep te oordelen. Daarvoor moet sprake zijn van een besluit. Dit betekent dat er een beslissing moet zijn genomen die gevolgen heeft. Ook moet sprake zijn van een JD-orgaan dat het besluit heeft genomen. Als de CvB bevoegd is, gaat ze naar de volgende fase van de beoordeling.
2. Ten tweede onderzoekt de CvB of het beroep ontvankelijk is. Hiervoor is ten eerste vereist dat je tijdig je beroep moet hebben ingediend. Ten tweede is het van belang dat je nog een belang hebt bij de uitspraak van de CvB. Dit betekent dat een inhoudelijke uitspraak van de CvB meer voor je moet betekenen dan bijvoorbeeld dat je wilt weten wie in een discussie gelijk had. Met andere woorden: met een uitspraak van de CvB kunnen de gevolgen van het besluit nog veranderen. Het derde vereiste voor ontvankelijkheid is dat jij belanghebbende bent bij het besluit. Dat betekent dat jij geraakt moet worden door de gevolgen van het besluit. Als het beroep ontvankelijk is, gaat de CvB naar de volgende fase. Die zien op de inhoud van het besluit.
3. Ten derde onderzoekt de CvB of het besluit rechtmatig was. Dit betekent dat het orgaan het besluit mocht nemen. Vragen die de CvB in dit kader onder andere

beantwoordt, zijn: had het orgaan de bevoegdheid het besluit te nemen en was het in overeenstemming met het HR?

4. Ten vierde onderzoekt de CvB of het besluit zorgvuldig tot stand is gekomen. Hiervoor is bijvoorbeeld van belang of het verwerende orgaan alle relevante omstandigheden heeft afgewogen. Verder kan een rol spelen of de relevante personen zijn gehoord voordat het besluit is genomen.

Als de CvB het besluit niet rechtmatig vindt of vindt dat het niet zorgvuldig tot stand is gekomen, kan zij het beroep gegrond verklaren. Bij een gegrond verklaard beroep, kan zij zelf een nieuw besluit nemen of het verwerende orgaan opdragen om een nieuw besluit te nemen.

De CvB streeft ernaar binnen 30 dagen uitspraak te doen. Of dit lukt hangt onder andere af van de complexiteit en uitgebreidheid van de beroepsprocedure. Ook hangt het af van het antwoord op de vraag of de behandeling van het beroep gepauzeerd moet worden. De CvB doet in ieder geval zo snel als redelijkerwijs mogelijk uitspraak. Je kan aan de CvB vragen om voor een bepaalde datum uitspraak te doen. Geef daarbij aan waarom dat voor jou belangrijk is. De CvB is niet verplicht een dergelijk verzoek te volgen, maar zal het wel meenemen in haar planning.

# FAQ

## 1. Tegen welke besluiten kan ik een beroep indienen?

Je kan een beroep indienen tegen een besluit dat genomen is door een orgaan van de JD. Dat besluit moet gevolgen voor je hebben. We noemen dat ook dat je 'belanghebbende' bij het besluit bent. Als een orgaan geen besluit neemt, terwijl jij wel een verzoek hebt gedaan, kan je ook beroep indienen bij de CvB.

## 2. Kan ik met meerdere mensen gezamenlijk beroep indienen?

Ja, dat kan. Vermeld in je beroepschrift duidelijk wat jullie onderlinge relatie is. Als jullie optreden in bijvoorbeeld een hoedanigheid als afdelingsbestuurders, horen we dat ook graag in je beroepschrift. Alleen belanghebbenden kunnen mede-indieners van een beroep zijn.

## 3. Binnen hoeveel dagen moet ik een beroep indienen?

Het HR vereist dat je binnen 14 dagen beroep indient. In uitzonderingsgevallen kan hiervan worden afgeweken. De CvB gaat daar tot een zekere hoogte pragmatisch mee om. Tegelijkertijd is het belangrijk dat je tijdig je beroep indient. Als je je beroep te laat indient en er geen bijzondere omstandigheden zijn, verklaart de CvB je beroep niet-ontvankelijk. Je beroep wordt dan niet inhoudelijk behandeld.

## 4. Kan ik in hoger beroep komen van een uitspraak van de CvB?

Binnen de JD is geen hoger beroep mogelijk tegen een uitspraak van de CvB. De uitspraak bindt de betrokken partijen.

## 5. Ik twijfel over de onafhankelijkheid of onpartijdigheid van een behandelend CvB-lid. Wat kan ik doen?

Als je twijfelt aan de onafhankelijkheid of onpartijdigheid van een behandelend CvB-lid, kun je dit CvB-lid wraken. Dit doe je door een e-mail te sturen aan de behandelende CvB-leden,



inclusief het lid dat je wilt wraken. Beschrijf in deze e-mail waarom je geen vertrouwen meer hebt dat het desbetreffende CvB-lid onpartijdig en onafhankelijk jouw zaak beoordeelt.

Nadat je een wraking hebt ingediend, vormen alle andere leden van de CvB een wrakingskamer. Zij beoordelen het wrakingsverzoek. Dit zijn dus ook de CvB-leden die niet behandelend CvB-lid waren. Indien een van deze niet-behandelende CvB-leden vanwege de schijn van partijdigheid geen behandelend lid was, maakt dit CvB-lid in beginsel geen deel uit van de wrakingskamer.

Het gewraakte CvB-lid krijgt de mogelijkheid zichzelf terug te trekken uit de behandeling van de zaak. Als dat het geval is, eindigt het wrakingsverzoek. Het gewraakte CvB-lid behandelt je beroep dan niet meer en een ander CvB-lid neemt die plek over. Als het gewraakte CvB-lid zich niet zelf terugtrekt, kan dat lid een schriftelijke reactie indienen.

Je schriftelijke toelichting op je wrakingsverzoek wordt ook toegezonden aan het verwerende orgaan. Het verwerende orgaan krijgt de gelegenheid te reageren op het wrakingsverzoek. Daarbij kan zij ingaan op of zij het eens is met het wrakingsverzoek. Voor een dergelijke reactie wordt een korte termijn gesteld, omdat de wrakingskamer ook op korte termijn een uitspraak wil doen over de wraking.

De wrakingskamer neemt een besluit. Het streven is dat binnen vijf dagen wordt beslist op een wrakingsverzoek. De CvB hanteert hiervoor de norm dat voor toewijzing van een wrakingsverzoek een procespartij gegronde redenen heeft om te twifelen aan de onpartijdigheid en onafhankelijkheid van het gewraakte CvB-lid.

Indien een wrakingsverzoek wordt toegewezen, is het gewraakte CvB-lid geen behandelend lid meer en wordt een ander CvB-lid behandelend lid. Beslissingen die genomen zijn voordat het CvB-lid werd gewraakt, behouden hun kracht. Indien een wrakingsverzoek wordt afgewezen, kan niet opnieuw een wrakingsverzoek op basis van dezelfde feiten worden ingediend. Er is geen hoger beroep mogelijk tegen een besluit van de wrakingskamer.

Na indiening van een wrakingsverzoek heeft het gewraakte CvB-lid geen contact meer met de CvB-leden van de wrakingskamer tot het moment dat over het wrakingsverzoek is beslist. Het gewraakte CvB-lid en de andere CvB-leden mogen nog wel over praktische zaken contact hebben, bijvoorbeeld om te vragen of het gewraakte CvB-lid zichzelf terugtrekt.

## 6. Is het mogelijk een kort geding te voeren bij de CvB?

Het HR van de JD kent niet echt een kort geding. Wel kun je de CvB vragen om een zogeheten voorlopige voorziening te treffen. Daarmee wordt de werking van een besluit gepauzeerd. Je ervaart dan dus niet meer de gevolgen van het besluit, maar het besluit blijft wel bestaan zolang de CvB geen einduitspraak heeft gedaan. Je kunt een verzoek voor een voorlopige voorziening indienen bij de CvB. Alleen in uitzonderingsgevallen wijst de CvB een verzoek voor een voorlopige voorziening toe en het kan alleen als je ook een 'reguliere' beroepsprocedure start of hebt gestart.

## 7. Is mijn beroepsprocedure geheim?

Alle CvB-leden hebben een geheimhoudingsplicht over alles wat zij als CvB-lid over beroepszaken weten en waarvan zij redelijkerwijs moeten aannemen dat het vertrouwelijk is. Zij mogen dat niet buiten de beroepsprocedure openbaar maken.

Verder is vertrouwelijkheid geborgd doordat alleen de behandelende CvB-leden toegang hebben tot je dossier. De andere CvB-leden zijn ook niet betrokken bij de beraadslagingen in je zaak. Alle CvB-leden hebben in principe wel toegang tot de einduitspraak. Daarmee zorgen we ervoor dat de argumentatie van de CvB in verschillende zaken zo vergelijkbaar mogelijk is.

De CvB verwijdert alle documenten over een beroepsprocedure, waaronder haar uitspraak, een jaar nadat zij haar uitspraak heeft gedaan. De CvB houdt geanonimiseerd en zonder benoeming van feiten een overzicht bij van enkele relevante algemene argumentaties uit haar uitspraken. Dit overzicht is beperkt in omvang en bindt de CvB niet in volgende zaken; het is enkel bedoeld om eerdere overwegingen bij bepaalde juridische vragen te lezen. Dit overzicht is niet openbaar of op te vragen.

Op grond van het HR is de CvB verplicht jaarlijks verslag uit te brengen aan de ALV. De CvB vermeldt dan hoeveel zaken zij in het afgelopen jaar heeft behandeld. Daarnaast vermeldt de CvB wat haar globale uitspraak was. De CvB richt deze jaarlijkse verslagen zo in dat deze niet te herleiden zijn naar personen.

## 8. Is het LB altijd betrokken bij een beroepsprocedure?

Ja, het LB is altijd betrokken bij een beroepsprocedure. Ook als het LB niet het verwerende orgaan is, ontvangt zij een kopie van het beroepsformulier, krijgt zij de gelegenheid schriftelijke stukken in te dienen en mag zij aanwezig zijn bij de mondelinge behandeling. Het LB krijgt dan ook de uitspraak toegestuurd. Het LB heeft dus dezelfde rechten als het verwerende orgaan.

## 9. Kan ik later nog argumenten of documenten indienen?

In beginsel dienen beide partijen bij hun beroepschrift of verweerschrift hun volledige argumentatie te geven en alle relevante feiten en omstandigheden te noemen. Vervolgens kunnen partijen tijdens de mondelinge behandeling een toelichting hierop geven. De beroepsprocedure kenmerkt zich dus door een zekere mate van trechtering van argumentatie en feiten en omstandigheden.

Binnen het redelijke heeft een partij wel de mogelijkheid gedurende een beroepsprocedure verdere argumenten, feiten of omstandigheden aan te dragen. De Commissie zal in dergelijke gevallen afwegen of deze nadere stukken meegenomen worden in het beroepsdossier. De Commissie beoordeelt dit aan de hand van onder andere de volgende factoren:

- de mate waarin een uitspraak op korte termijn wenselijk wordt geacht;
- de eventuele vertraging die door het indienen van het nadere stuk verwacht wordt, waarbij betrokken wordt de mate waarin de andere partij zich in die fase van de procedure nog afdoende kan verdedigen tegen het nadere stuk;
- de reden waarom het stuk niet eerder in het geding is gebracht;
- de mate waarin de nieuwe informatie een ander licht op de zaak kan brengen.

Als nieuwe informatie wordt ingediend en de CvB besluit niet (direct) om deze informatie buiten beschouwing te laten, krijgt de andere partij gelegenheid te reageren op de nieuwe informatie.

## 10. Welk bewijs mag ik inbrengen?

In principe kunnen zowel de indiener als een verwerend orgaan al het relevante bewijs indienen dat zij nodig vinden.

De CvB verwacht van een verwerend orgaan wel dat zij zorgvuldig omgaat met eventueel bewijs dat zij voorhanden heeft en dat niet onnodig verstrekt aan de CvB. Er is sprake van onnodige verstrekking aan de CvB als het bewijs schade berokkent aan de indiener zonder dat het bewijs relevant is voor de beroepszaak.

Van de indiener wordt verwacht dat die zich bij de vergaring van bewijs houdt aan de grenzen van onder andere de gedragscode. Iemand onder druk zetten om een bepaalde verklaring op papier te zetten, is bijvoorbeeld niet toegestaan. Onder andere het LB handhaaft de Gedragscode en kan sancties opleggen. Tegen een dergelijk besluit is, desgewenst, een apart beroep mogelijk.

De CvB kan besluiten om bepaald bewijs buiten beschouwing te laten indien in strijd met deze regels wordt gehandeld.

## 11. Kan ik contact met jullie opnemen om een vraag te stellen?

Jazeker kan dat! Van belang hierbij is wel dat de CvB-leden je geen bindende toezeggingen kunnen doen over hoe de CvB gaat handelen. Voordat je een beroepsprocedure hebt gestart is namelijk nog onduidelijk welke CvB-leden je beroep gaan behandelen. Ook heeft de andere partij nog geen kans gekregen te reageren. Wel kunnen eventuele onduidelijkheden over een beroepsprocedure worden weggenomen. Schroom daarom vooral niet ons te benaderen.

Je kan ons bereiken op: [commissievanberoep@jongedemocraten.nl](mailto:commissievanberoep@jongedemocraten.nl). Mocht je voorkeur hebben om met iemand juist wel of juist niet te spreken, geef dat dan vooral aan in je e-mail. Heb je geen voorkeur, dan kijken wij wat het beste voor ons uitkomt.

Als de situatie daarom vraagt, is de CvB bereid extra voorzieningen te treffen. Bijvoorbeeld door enkel een schriftelijk dossier te hoeven overleggen, een gesplitste mondelinge behandeling of een specifieke manier om bewijs in te dienen. Dit hangt echter erg af van de situatie en wordt alleen gedaan als het volgens de CvB noodzakelijk is.